

三千亿元资金全部下达

大规模设备更新和消费品以旧换新加速推进

新华社记者 周圆 陈伟伟

3000亿元国债资金全面下达、各部门的10条加力措施全部启动、多个电商平台全面参与家电以旧换新……

9月23日至25日，国家发展改革委连续举行3场专题新闻发布会，带来推动大规模设备更新和消费品以旧换新的最新情况。

当前，我国很多机器设备保有量位居全球第一。据测算，我国设备更新需求会不断扩大，将是一个年规模5万亿元以上的巨大市场；我国主要家电保有量超过30亿台，汽车保有量超过3亿辆，汽车、家电更新换代也能创造万亿元规模的市场空间。

连接供需两端，既惠企又利民、既利当前又利长远，大规模设备更新和消费品以旧换新意义重大。

国债资金：1500亿元超长期特别国债资金已安排到4600多个设备更新项目；消费品以旧换新领域1500亿元超长期特别国债资金已于8月初开始全部下达地方。

看配套细则：8个领域设备更新实施细则和4个领域消费品以旧换新实施细则印发实施；31个省、自治区、直辖市以及5个计划单列市和新疆生产建设兵团出台实施方案，印发超过140份配套实施细则。

看支持政策：20个地区出台了个人消费者汽车置换更新政策；31个地区均已实施新的家电以旧换新补贴政策；京东、天猫、苏宁易购等电商平台全面参与家电以旧换新。

加力支持“两新”成效如何？消费者和经营主体又有哪些获得？

拉动投资增长。前8个月，设备工器具购置投资增长16.8%，增速比全部固定资产投资（不含农户）高13.4个百分点。这说明设备更新政策有效调动经营主体更新生产、用能、电梯等各类设备的积极性。

释放消费潜力。以旧换新政策陆续落地，带动重点消费品销售明显上涨。比如，8月份全国乘用车零售量为190.5万辆，环比大幅增长10.8%；从平台和卖场情况看，近期家电以旧换新消费快速增长。

促进产业发展。不少企业看好“两新”领域发展前景，增加了设备制造、消费品生产等领域投资，前8个月，装备制造业、消费品制造业、原材料制造业投资分别增长10%、14.9%、9%。

提升民生福祉。解决群众急难愁盼问题是“两新”工作的重要落脚点。比如，住房城乡建设部将住宅老旧电梯更新作为重点工作之一，今年计划通过超长期特别国债资金支持各地对4万余台使用15年以上的住宅老旧电梯实施更新。

支撑绿色转型。推动经济社会发展全面绿色转型，是“两新”工作的重要目标。初步测算，今年国债资金支持的设备更新项目总投资近8000亿元，可以带动各类设备更新超过200万台（套），形成节能量约2500万吨标准煤/年。

落实“两新”政策下一步从何处发力？

在消费品以旧换新方面，国家发展改革委资源节约和环境保护司司长文华表示，接下来将加强督促指导，推动相关领域更新换新政策全面落地，重点在资金审核上提速、在服务上提质。

打通补贴到账的“最后一公里”，将实实在在的优惠尽快传递到广大消费者。（据新华社北京9月25日电）

（上接第一版）增加绿色就业新机会，积极发展节能降碳、环境保护、生态保护修复和利用等绿色产业，推动绿色发展和就业增长协同增效。开辟康养就业新领域，发展银发经济，促进健康与养老、旅游、休闲、食品等产业深度融合，催生新的就业增长点。

三、着力解决结构性就业矛盾

（六）提高教育供给与人才需求的匹配度。适应新一轮科技革命和产业变革，科学研判人力资源发展趋势，统筹抓好教育、培训和就业。推动高等教育高质量发展，扩大理工农医类专业招生规模，根据社会需要、产业需求、职业开发优化调整学科专业设置。将就业状况作为办学资源配置、教育质量评估、招生计划安排的重要依据，对就业质量不高的专业实行红黄牌提示制度。加快发展现代职业教育，推进职普融通、产教融合、科教融汇，培养更多高素质技术技能人才。推进技工教育高质量发展，组建一批技工教育联盟（集团），遴选建设一批优质技工院校和优质专业。将职业生涯教育融入高校人才培养全过程，推动在普通中高中阶段开展职业启蒙、职业认知、职业体验。

（七）健全终身职业技能培训制度。实施技能中国行动，大力开展职业技能培训，全面推行企业新型学徒制培训，构建贯穿劳动者学习工作终身、覆盖职业生涯全周期的职业技能培训制度。加强公共实训基地、高技能人才培训基地建设，鼓励企业建设职业技能培训基地，形成以市场化培训为主导、行业企业自主培训为主体的职业技能培训供给体系。指导企业按规定足额提取和使用职工教育经费，保证60%以上的经费用于一线职工教育培训，允许用于企业建立职业院校（含技工院校）。

（八）拓宽技能人才发展通道。建立完善国家资历框架，推动职业资格、职业技能等级与相应职称、学历双向比照认定，推进“学历证书+若干职业技能证书”制度实施，积极挖掘培育新的职业序列，及时发布新职业。畅通职业发展通道，支持符合条件的企业开展特级技师、首席技师聘任工作，建立一批技能大师工作室、劳模工匠创新工作室。动态发布技能人才薪酬价位信息，引导企业逐步提高技能人才薪酬待遇。健全以世界技能大赛为引领、全国职业技能大赛为龙头、全国行业和地方各级职业技能竞赛以及专项赛为主体、企业和院校职业技能比赛为基础的职业技能竞赛体系，完善相关表彰奖励政策。

四、完善重点群体就业支持体系

（九）拓展高校毕业生等青年就业

才渠道。促进市场化就业，完善工资待遇、职称评聘、培训升学等政策，开发更多有利于发挥所学所长的就业岗位，鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业，有条件的地方可对到位于县乡中小微企业就业的高校毕业生加大政策支持力度。提升青年就业服务效能，强化针对性职业指导、职业介绍、技能培训、见习实习，形成衔接校内外、助力成长成才的服务支撑。实施青年就业启航、“宏志助航”等专项计划，强化对困难家庭毕业生、长期失业青年的就业帮扶，促进其尽早就业、融入社会。支持留学回国人员同等享受就业创业政策和服务。

（十）做好退役军人就业服务保障。健全学历教育与职业技能培训、创业培训、个性化培训并行的退役军人教育培训体系。挖掘岗位资源，探索“教培先行、岗位跟进”就业模式，鼓励优秀退役军人按有关规定到党的基层组织、城乡社区和退役军人服务机构工作。引导退役军人围绕国家重点扶持领域创业。

（十一）拓宽农村劳动力就业增收空间。壮大县域富民产业，推出一批适应乡村全面振兴需要的新职业，注重引导外出人才返乡、城市人才下乡创业，实施以工代赈，加快形成双向流动、互联互通的统筹城乡就业格局。组建区域劳务协作联盟，开展劳务品牌认定培育，完善就业服务、职业培训、权益维护一体化外出务工服务体系。推动农村低收入人口就业帮扶常态化，防止因失业导致规模性返贫。

（十二）完善困难人员就业援助制度。加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶，合理确定、动态调整就业困难人员认定标准，完善及时发现、优先服务、精准帮扶、动态管理的就业援助制度。鼓励支持企业吸纳就业、自主创业，统筹用好公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位，加强求职就业、技能培训等服务。招用超过法定退休年龄劳动者的用人单位，要依法保障劳动者获得劳动报酬、劳动安全卫生保护、工伤保障等基本权益，支持用人单位按规定参加社会保险。

（十三）优化自主创业灵活就业保障制度。健全创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动支持体系，优化创业促进政策环境，提升创业质量。支持灵活就业健康发展，建设区域性行业性零工市场、功能化便捷化零工驿站。支持和规范发展新就业形态，扩大新就业形态劳动者职业伤害保障试点，保障新就业形态劳动者平台劳动规则的知情权、参与权，畅通劳动者维权渠道。对就业困难人员、离

校2年内未就业高校毕业生灵活就业的，按照规定给予一定的社会保险补贴。

五、健全精准高效的就业公共服务体系

（十四）完善覆盖全民的就业公共服务制度。坚持普惠性、基础性、兜底性，完善服务清单，强化常住地、就业地服务责任，推动就业公共服务常住人口全覆盖、用人主体广惠及、就业创业全贯通。提升服务专业化水平，发挥公共就业服务能力提升示范项目作用，定期开展业务练兵、技能比武，支持就业公共服务机构、高校等的就业服务从业者申报相关专业职称，推动人力资源服务业创新发展、扩大服务供给。

（十五）夯实基层导向的就业公共服务基础。将就业公共服务体系建设纳入经济社会发展及国土空间相关规划，综合区位优势、人群特征、服务半径，布局服务设施、人员队伍，促进服务资源向基层延伸、向农村覆盖、向边远地区和就业困难群体倾斜。将基层就业公共服务融入以党建引领基层治理范畴，纳入基层民生保障服务项目，打造“家门口”就业服务站、“15分钟”就业服务圈，健全标识统一、布局合理、服务规范、运行高效的基层就业公共服务网络。

（十六）推行数字赋能的就业公共服务模式。建立全国统一的就业信息资源库，推出全国就业公共服务平台，实现就业事项一体化办理、精准化服务、智能化监管。推广数字赋能、实地摸排、精准服务的模式，推进人力资源社会保障、教育、公安、民政、税务、市场监管等部门数据共享比对，将政策和主动精准推送给用人单位和劳动者。

六、提升劳动者就业权益保障水平

（十七）保障平等就业权利。坚决破除影响劳动力、人才流动的体制机制障碍，同步推进户籍、用人、档案等服务改革，消除地域、身份、性别、年龄等影响平等就业的不合理限制和就业歧视，畅通社会流动渠道。健全就业歧视救济机制，依法纳入劳动保障监察范围，完善民事支持起诉机制，稳妥开展公益诉讼集中工作。完善残疾人按比例就业、集中就业、自主就业促进机制，发挥好残疾人就业保障金促进就业作用。保障妇女在就业创业、职业发展、技能培训、职业健康与安全等方面的合法权益，健全生育保险、普惠托育、就业扶持等支持体系，构建生育友好的就业环境。

（十八）促进劳动报酬合理增长。健全劳动、知识、技术等要素按贡献参与分配的初次分配机制，提高劳动报酬在初次

分配中的比重。加强对企业工资收入分配的宏观指导，完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。

（十九）构建和谐劳动关系。完善劳动关系协商协调机制，推动企业依法保障劳动者取得劳动报酬、休息休假、获得劳动安全卫生保护等合法权益。加强劳动保障监察、劳动人事争议调解仲裁队伍建设，持续整治人力资源市场秩序，有效治理欠薪欠保、违法裁员、求职陷阱等乱象。

（二十）扩大社会保障覆盖面。推动用人单位及职工依法参加社会保险，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保障制度，全面取消在就业地参保户籍限制。推动失业保险、工伤保险、住房公积金向职业劳动者全覆盖。完善就业与失业保险、最低生活保障联动机制，按规定兑现失业保险待遇，提供分层分类社会救助，调整完善低保渐退期限和就业成本扣减规定。

七、凝聚促进高质量充分就业的工作合力

（二十一）加强组织领导。坚持把党的领导贯彻到促进高质量充分就业工作的各领域全过程。将就业工作作为县级以上党政领导班子绩效考核重要内容，按有关规定开展就业工作表彰。各地区、各有关部门和单位要把就业当作民生头等大事，加强组织实施，健全制度机制，增强工作合力，结合实际抓好好意见贯彻落实，确保党中央、国务院决策部署落地见效。

（二十二）强化支撑保障。研究完善就业促进、反就业歧视相关法律法规。合理安排就业补助资金，统筹用好失业保险基金、各类产业引导基金等促进就业，完善政府购买就业公共服务制度。加快建构中国就业理论体系，加强就业理论研究和智库建设。强化就业领域国际合作，建立常态化对话机制，提升我国在就业领域的国际话语权和影响力。

（二十三）防范化解重大风险。建立健全高质量充分就业统计监测体系，建立就业岗位调查制度，适时开展高质量充分就业评估。完善规模性失业风险防范化解机制，加强监测预警、政策储备和应急处置，有条件的地方可设立就业风险储备金，妥善应对就业领域重大风险。积极应对人工智能等新技术快速发展对就业的影响。

（二十四）营造良好氛围。适时开展集中性就业促进和技能宣传活动，加大政策宣传解读力度，及时总结宣传典型经验和实施成效，加强舆论引导，推动形成全社会关心支持就业的良好氛围。（新华社北京9月25日电）

长春市南关区：露营经济蓬勃发展 激活文旅新动能

本报记者 李婷婷



露营季，南溪湿地公园露营区各色帐篷“遍地开花”。

作为一种新兴的休闲旅游方式，近几年，露营受到越来越多市民游客的青睐，长春市南关区敏锐地洞察到其中蕴藏的巨大市场潜力，积极谋划并推进了多个露营项目的建设，成功引领南关区文旅产业创新发展，并为文旅产业带来新的增长点。

凭借区域内丰富的自然资源和深厚的文化底蕴，2024年，南关区规划推出自然生态型露营、文化主题型露营、亲子教育型露营以及商业休闲型露营四大版块，四大版块各具特色又相互融合，并借此推出丰富多彩的“露营+”活动，充分展现了南关区文旅产业多点开花、全面发展之势。

特色活动聚人气

“哇！太神奇啦！”舞台上的专业演员展现着精彩的变脸绝活儿，台下的观众掌声四起，孩子们瞪大了眼睛想要一探究竟。9月6日，在城投南溪里文旅小镇举办的“叶落君来 秋意南关”金秋文化旅游季活动上，非遗变脸、汉服走秀、健康

新玩法层出不穷

“预备！”“滴！”哨声响，桨板发。桨板健将们在观众的加油呐喊声中奋力向前，远远望去，仿佛漂浮在水面冲刺的鱼群，你追我赶，煞是壮观。南关区光影岛露营营地因地制宜，精心策划了水上运动项目，以其匠心独运的巧妙设计得

以在户外圈闻名，桨板、皮划艇等水上运动既能休闲娱乐，又可做运动竞技，别出心裁的玩法一时间吸引众多户外运动和极限运动爱好者结伴而来。

提到创新玩法，万象城 MIXC YARD 主题街区也当仁不让。利用3.5万平方米的室外广场，项目引入多家高流量品牌，以“电影”和“青春校园”为主题，为消费者带来全新的购物和休闲体验。

“一提到长春，我第一个想到的就是老电影，总有一种旧唱片经典又泛黄的感觉。”来自河南的大一新生王淼对万象城“青春校园”主题活动印象深刻，“没想到长春并不古板，甚至相当潮流，这可以算是‘城市微旅行’，体验相当的棒！”

此外，光影岛野趣露营、“捌壹岛”登岛露营、南溪湿地公园草坪营地……在南关，露营地点任意选，露营方式随便挑，各种新鲜玩法，总能带给游客一场满意的露营体验。

做优服务创品牌

吉A、鲁Q、辽A、琼B……露营季，南溪湿地公园停车场以及周边可停车区域，被本地和外

地车辆塞得满满当当。和停车场一样“拥挤”的，还有一眼望不到头的由各种帐篷、天幕以及吊床组成的彩色海洋，游客们或躺、或坐、或奔跑在这片自由的海洋上，好不惬意。

上个星期六，来自武汉的房车自驾游客徐巍，从南四环一路开过来，南溪湿地公园帐篷区“帐满为患”的壮观景象差点将他“劝退”，硬着头皮将车行至停车场门口，他发现竟有专人引导停车，且秩序良好，徐巍转忧为喜，“人这么多，没想到无论是公厕还是营地，卫生状况都保持得很好。必须点赞！”

据了解，南关区始终坚持以游客为中心的服务理念发展露营经济，注重提升服务品质。无论是露营地的经营者，还是相关部门工作人员，从各个环节不断优化服务流程、提升服务质量，确保游客在露营过程中享受到舒适、便捷、安全的良好体验。与此同时，始终强调生态环保和可持续发展，积极推广环保理念，引导游客文明露营。

未来，南关区将继续深耕露营经济，提升城市旅游品质，丰富市民休闲生活，激活文旅新动能，以此助推区域经济的多元化和可持续发展。

都市文旅 自在南关

系列报道④

“口袋公园”提升群众幸福感

本报记者 刘霄宇

漫步城市街头，“转角遇见美”的幸福愿景，如今逐渐成为现实。

随着城市更新持续推进，一座座小而美、融合创意与功能的“口袋公园”应运而生，不仅扮靓了城市微空间，更为群众的生活添彩。

作为城市绿色空间的重要组成部分，“口袋公园”具有用地灵活、简洁实用、环境友好等特点，在提升城市宜居品质和活力等方面发挥着重要作用。如何让人们在推窗见绿、出门入园中收获满满幸福感？南关区园林绿化部门给出了答案。

为提升南关居民的幸福感和满意度，南关区园林绿化局工作人员反复对辖区内的闲置空地进行科学研判和设计，对适合改建成“口袋公园”的闲置空地因地制宜的改建，让辖区群众能够在茶余饭后有更多休闲娱乐的好去处。位于盛世大路与前进大街交会处西北角的“口袋公园”——清歌园就是其中之一。

“下楼就是小公园，别提多幸福啦！”清歌园紧挨着保利·林语小区，居民一出门就能在这里遛弯儿，梁阿姨对此特别满意。

环境优美、创意十足的“口袋公园”不仅扮靓了城市的微空间，更让居民在家门口就能欣赏到美景，不知不觉中收获幸福感和满意度。

说起清歌园所在地块过去的模样，梁阿姨连连摇头：由于长时间闲置，这里杂草丛生，还经常有建筑垃圾被偷偷倾倒在公。“今年，园林部门来清理一番，还建成了小公园。现在好

了，推窗见绿、出门入园，天天都能带孩子来玩儿！”看着公园一天一个样儿，梁阿姨别提多开心了。

“这里占地面积1.5万余平方米，虽然面积不大，设计得很精巧。”南关区园林绿化局相关负责人告诉记者，他们在巡查时发现这里有空地，在广泛征求附近居民意见的前提下，因地制宜、为民所需，将这里打造成“口袋公园”。清歌园的设计遵循简洁、大方、自然、生态的原则，把生态修复和功能完善相结合，让居民推窗见绿、出门入园，在“小而美”中体会幸福，将不起眼儿的“零碎地”变成“金角银边”。

别看清歌园只是“口袋公园”，但功能齐全，不仅是居民游憩地，还是景观植物围绕的街边游园绿化场地。夏季徜徉于此，可以感受绿树成荫、曲径通幽、花草相间的大自然气息。园内白桦、核桃楸、紫叶李等树木错落有致，花架亭子、攀爬架、矮墙、特色长廊等一应俱全。角落里，更有健身游乐区和休闲娱乐区。

记者在采访时看到，为了让居民早日享受到家门口的景观，工人们正在马不停蹄地加紧施



清歌园内设有特色凉亭供附近市民休息。



清歌园内的凉亭和秋千成为周边市民傍晚散步、休闲的好地方。

工。“再有一个多月，这里就能完工。”南关区园林绿化局相关负责人介绍，目前，南关区改造提升的“口袋公园”，除了清歌园，还有自芳园、晓月园、观湖园，这4个“口袋公园”建设已完成60%，共计3.84万平方米。

城市的“金角银边”小空间，提升群众的幸福生活。

下一步，作为老城区和中心城区的南关区将持续推进“口袋公园”建设，以小项目、小工程、小投入，打造百家门口的体验式、沉浸式小公园，

实现城在园中建、人在园中居，让居民在美丽、舒适、惬意的身边景色中享受宜居生活。

宜居宜业新南关

系列报道②