

厚植经营主体成长“沃土”

——白山市持续优化营商环境侧记

吕铭 本报记者 蔡冲春 金泽文 高源

树高千尺，根植沃土。白山市把优化营商环境作为推动高质量发展的突破口和着力点，以便利企业为宗旨，以实施“四提升”工程为抓手，聚焦政务、市场、要素、法治“四个环境”建设，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力，2023年度新登记经营主体1.7万户，同比增长34%，经营主体总量达到13.35万户。

优化办理流程，亲商便商

深入推进政府职能转变，白山市通过完善线上线下各级阵地建设、优化业务办理流程等举措，让企业和群众享受更高效便捷的服务。

审批服务流程“应快尽快”。以推动办事渠道拓宽、审批效能提升为目标，大力推进政务服务“四减”“五办”改革，有效解决投资办企业办事难、办事繁、办事慢等问题。目前，全市政务服务事项进驻实体政务大厅比例达到98.9%，同比提升9%，政务服务事项网办率达91.6%，审批服务提速增效。

高频服务事项“应延尽延”。持续调整丰富向基层延伸政务服务事项清单，逐步扩大延伸事项范围。全市65个乡镇(街道)便民服务中心全流程审批系统应用实现全覆盖，可延伸办理政务服务事项312项。探索打造便民服务站“样板间”，现已复制推广267个村和社区，有效满足群众“就近办”等个性化服

务需求。集成服务套餐“应减尽减”。以企业和群众需求为核心，梳理群众和企业34个“办好一件事”办事套餐，探索构建“整合一类事”“办成一件事”的政务服务体系。针对群众和企业生产息息相关的涉税事项，梳理流程、材料等事项办理要素，推出34个“一件事”套餐办理服务，进一步方便群众和企业干事创业。

精准金融服务，利商富商

不断更新服务理念、创新服务方式，白山市持续增强金融服务精准性，切实以政府的有为换取市场的有效和企业的有成。

惠企政策加码。制定出台工业企业稳增长财政奖补等一系列惠企政策，助企融资57亿元。综合运用信贷政策工具为企业提供资金支持，进一步提高金融机构贷款投放精准度，帮助企业经营者度过资金周转难关。2023年，发放支小再贷款2.61亿元。积极做好“银税互动”信用贷款，通过“银税合作”信用贷款企业299户，同比增幅18.65%，贷款余额2.64亿元，增幅51.44%。

涉企服务加强。突出项目为王、服务至上，务实开展“服务企业月”活动，建立重点企业、重点项目、拟入规企业包保帮

扶“三张工作清单”管理制度，落实落细各级领导、部门帮扶责任、任务。帮助企业解决生产经营问题50余项，2次组织“专精特新”企业与9家省级金融机构现场对接，达成融资意向2.49亿元。

招商引资助力。制定《白山市招商引资工作机制》，成功举办首届域外白山籍企业家大会，承办中国中西医结合学会中药专业委员会年会，赴北京、杭州等地举办名优特产品等专题推介会12场。加快推进与华润、五粮液、启迪控股等一批战略投资者合作，2023年度招商引资洽谈项目210个，计划总投资515亿元。纳入吉林省签约调度系统项目到位资金同比增长35%。

强化要素保障，聚商活商

把要素保障作为企业加快转型升级的重要标准，白山市在项目保障、科技创新、数字化服务等方面下功夫，让要素软环境成为产业集聚、经济做强的重要支撑。

项目赋能刷新进度。建立“8+”项目工作机制，运用“五化”闭环工作法推动项目建设提速增效。2023年度，实施白山经开区新区现代冷链物流等5000万元以上项目237个，完成投资139.14亿元。临江农夫山泉年产119万吨饮用水生产线、白山市污水处理厂配套管网改扩建等70个项目竣工投产。谋划储备5000万元以上项目311个。争取到位资金

135.82亿元，实现历史性突破。

科技赋能焕发新活力。实施省科技创新项目29项，长白山药业“大品种颈腰康胶囊技术升级”等8个项目列入2023年省级科技创新项目。深化产学研合作，发布科研成果102项，完成成果转化10项，建成吉林省硅藻土科技创新中心等3个厅地共建项目，启迪长白山科技园入驻白山经开区新区。实施创新人才引育工程，升级入库专家69名。

数字赋能创新业态。以数字化助企赋能为主线，结合省级中小企业公共服务平台，为全市中小企业提供信息、技术等公共服务，完成省级中小企业公共服务平台认定22户。组织重点工业企业参加2023年吉林省工业互联网安全系列活动，引导企业进行“两化”融合升级改造，加速推动物联网技术应用落地。

提升法治效能，护商安商

更好发挥法治固根本、稳预期、利长远作用，白山市聚焦企业发展的难点痛点问题，为企业谋实策、办实事、解难题，全力保驾护航。

信用监管有“精度”。全面推行“双随机、一公开”监管，实现对全市7.7万户经营主体精准划分信用风险等级，实施差异化监管，助力经营主体“减负增信”。截至目前，全市共有134个单位参与“双随机、一公开”监管工作；共录入执法人员2663人，检查对象7.7万户，完成年度检查任务499次，其中，联合抽查占比55.91%。

法治宣传有“广度”。以“法律七进”为载体，协调各地各部门通过微视频、微信公众号，积极开展多种形式的法治宣传教育，切实提高公众参与度和关注度，促进普法质量和普法效率双提升。2023年度，深入企业开展法律服务103次，为企业提供免费法律咨询362次，发放推送法律政策资料1万余份。

案件查办有“刻度”。充分利用营商环境智能管理平台、营商环境12342、0439-3330365热线等综合沟通平台，积极帮助企业破瓶颈、促发展。2023年度，全市共立案核查营商环境投诉举报60起，已全部办结。在查办涉软案件工作中，严格按照工作流程依法依规开展核查，做到“五个一”“两个100%”。

长白朝鲜族自治县金华乡：

“党建+”绘就振兴新图景

本报(记者金泽文 高源)长白县金华乡坚持党建引领，着力擦亮“党建+”品牌，全力推进乡村振兴。

“党建+基层组织”，建强乡村振兴堡垒。金华乡健全完善党组织“纵向到底”和联系服务群众“横向到边”组织体系，持续推行“党组织+党员+群众”工作模式，实行党员干部定期走访制度，通过设岗定责、亮身份、搞评议，实现“有形覆盖”向“有效覆盖”全面转变。深入推进联建共建，整合各方资源，推动基层党建、人居环境、稳边固边等工作扎实开展，全面提升农村基层党组织的整体功能，实现资源共享、优势互补、互帮互助、共同提高。

“党建+集体经济”，汇聚乡村振兴动力。该

乡将集体经济发展列为村级党组织书记首选“必答题”，全面激活村级集体经济“造血因子”。因地制宜谋划发展特色产业，积极发展了众联合作社小番茄种植、金华村桑黄种植和民宿产业、梨田“梨园五谷”农业产业园、鸡谷大樱桃种植、十六道沟花卉育苗、十七道沟刺嫩芽种植等项目，助推村集体“多点开花”。扎实开展支部联建，产业强村金华村带动产业弱村十六道沟村发展花卉育苗项目，通过传帮带的形式，破解集体经济发展瓶颈，促进强弱村思路共谋、人才共享、实招共用。

“党建+基层治理”，夯实乡村振兴根基。金华乡致力于打造共建共治共享的社会治理新格局，让村民共享乡村治理和发展成果。全面推

行“党建带群建”，以党群服务为载体，14个志愿服务队面向群众、社会团体开展政策宣传、社会治理、环境整治、乡村文明、关爱互助等各类活动，共同开创乡村治理新局面。严格执行“四议两公开”，推进网格化管理，整合人员力量，积极开展网格村民自治。通过“积分”“乡通用激励制度”，激发群众自觉共建共治共享的热情和参与的积极性。抓实法治宣传教育，以普法宣传、司法援助等方式延伸农村法律服务触角，在完善村规民约、先进典型评选等方面积极探索，用“小喇叭”传递“大能量”“小公约”定出“大规矩”“小板凳”引出“大道理”，走出了一条“别具一格”的乡村善治之路，不断增强广大农民的获得感、幸福感、安全感。

“党建+干部人才”，激活乡村振兴引擎。金华乡建立外出务工人员台账，在春节、中秋等重要节日以座谈会、入户等方式，积极引导乡贤能人回故乡、建家乡。选好育强、用好用活第一书记和工作队、乡村振兴专员、乡村振兴专干、选调生等各类帮扶力量，为农村发展注入源头活水。注重从农村优秀青年群体、农村外出务工人员、乡村振兴专员专干中发展党员，培养后备力量。



春节前夕，白山市图书馆、群众艺术馆、老年大学组织馨海艺术团来到浑江区社会福利院、平台社区，送去优美的歌声、舞蹈和器乐表演，赢得观众阵阵掌声。 朱景坤 摄

白山市：推动养老服务高质量发展

本报(林月 赵小东 记者金泽文 高源)白山市聚焦老年人日益增长的专业性、多元化、多层次养老需求，持续深入开展调查研究，积极整合各类资源，加快推进居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，让老年人可感可及、普遍受益。

提升机构养老服务水平。针对失能(部分失能)老人基数大而养老机构护理型床位不足、失能老人专业照护机构短缺的问题，白山市民政局投资4200万元建设了白山市老年养护院，配备床位180张，全部为护理型床位。除了向特困老年人提供兜底保障服务外，还面向失能、失智、高龄、残疾等社会老年人开放。目前项目已完成主体工程及室内装饰装修工程，正处于竣工收尾阶段，预计今年6月投入运营。项目落成后，将有效保障白山市人民医院、浑江区二院丰富的医疗资源，开展医养结合养老服务。同时，设立嵌入式社区居家养老中心，入住老人和周边居民提供生活照料、日托全托、助餐送餐、康复护理、精神陪伴、文化娱乐等全方位养老服务，真正让老年人老有所养、老有所乐。

拓展社区养老服务功能。为解决独居、空巢、高龄等老年人吃饭难题，

兼顾解决其他有需求的老年人就餐问题，白山市初步构建政府引领、社会力量参与、养老机构、志愿队伍、餐饮企业共同参与的“五位一体”助餐格局。目前，以长白县惠民食堂、临江市“家之味”公益助老餐厅、抚松镇社区食堂等为代表的老年食堂共有15家，可辐射15个街道(乡镇)、32个社区(村)。老年食堂根据老年人身体状况、饮食习惯和季节更替变化，按周更新食谱，做到荤素搭配、营养均衡、美味可口，真正为老年人提供暖心、贴心、放心的助餐服务。

巩固居家养老基础地位。聚焦经济困难的失能、部分失能老人居家养老难题，该市成功申报国家级社区居家养老服务提升行动试点城市，获得1521万元中央彩票公益金，已建成1400户家庭养老床位，对2900余名老年人免费开展助浴助浴、生活照料等上门服务14万余人次。按照如厕洗澡安全、室内行走便利、居家环境改善、智能监测跟进、康复辅助具适配功能要求，累计为2700余名特殊困难老年人家庭提供无障碍、适老化、辅具适配等改造服务。今年计划再对700名特殊困难老年人家庭进行改造，以提高老年人自理能力、减轻对照护者的依赖。

国网白山市江源区供电公司：

优质服务助力村民增收

张书铭

2月11日，大年初二，国网白山市江源区供电公司志愿服务队的成员们身穿红马甲，来到圣达农业有限公司，将优质服务送到当地的草莓采摘园，助力村民增收。

走进采摘园，阵阵草莓清香扑面而来。正是草莓盛果期，一颗颗红彤彤的草莓排在田垄上，不仅吸引附近百姓前来采摘品尝，还有不少外地游客慕名而至，订单销售火爆。

春节期间，志愿服务队实行“专人+专棚”供电服务模式，每天对涉农线路、排灌供电设备进行特巡、红外测温，义务巡查大棚内的电力线路和电暖风机、大棚控制器等用电设备，更换老旧导线、开关，确保大棚用电线路、设备可靠“上岗”。同时，主动提供用电情况分析和技术指导，实行24小时抢修联系机制，向种植户讲解冬季安全用电常识，强化安全用电意

识，为种植户春节期间销售草莓把好安全用电关。

“一到过年，组团来摘新鲜草莓、蔬菜的游客络绎不绝，边吃边聊，香甜的草莓也成了大石镇的一道年味。这一切都离不开电力支持，太感谢你们了。”谈起电力服务，大棚种植户们纷纷竖起了大拇指。

有了充足的电力供应保障，草莓收益一年比一年好，有力带动了当地的农旅产业发展，也为村民“莓”好生活增添了“心”动力。志愿服务队将以“村网共建”为抓手，综合考虑近年来季节气候特点，制定特色农业大棚专项保供方案，加大对台区线路设备巡检消缺力度，为种植户提供“一站式”办电服务，以可靠电力和优质服务助力特色农产品种植，为乡村振兴注入“绿电”动能。



近日，白山市普降瑞雪。由中铁上海工程局承建的沈白高铁新线隧道建设工地上却是热火朝天，工人们顶风冒雪加紧施工。该隧道全长4724.9米，采用进口、出口双向同时掘进，目前已开挖完成3711.1米。 徐孝忠 摄

临江农商银行：

赋能冰雪旅游 助力乡村振兴

本报(孙莹莹)位于长白山下、鸭绿江畔的临江市，是闻名中外的影视取景地，也是冰雪爱好者的打卡地。临江农商银行采用规划“对接”、项目“包保”、服务“上门”等办法，为当地开发冰雪资源、发展乡村旅游提供金融支持。新赛季开板以来，临江市坡口龙头山、邱家岗、松岭雪村接待游客同比增长，不但增加了农民开办乡村旅游的收入，盘活了丰富的冰雪资源，还实现了“党建+金融”同受益、双丰收。

规划“对接”，项目“包保”。根据当地冰雪旅游总体规划，该行把握先机、创造条件，结合金融网点空间布局，就地就近拓展服务网络，在“冷资源”升级为“热产业”的裂变中率先发力，投入适销对路的金融产品。他们对松岭雪村乡村旅游项目进行实地考察，对从事民宿旅游形成一定规模的农户及时发放收款码，根据资金流大小帮助办理存款业务，对有意参与“暖房子”改造的农户进行授信评估，贷款支持农户采用“空气能”进行冬季供暖，每个农户整个供暖期比使用普通电取暖节约费用支出50%以上。

上门服务，排忧解难。他们充分发挥“党建+合作社”“部室+支行”引领作用，分线划片，精准服务，热情向农户宣传信贷、储蓄、电子银行、防范网络诈骗等金融知识，营造“银村共建、银社共建”的良好氛围。蚂蚁河乡邱家岗村在农商银行贷款100多万元建设滑雪场。该行派出业务人员多次与村里研究强弱项、补短板的办法和路径，加大项目营销力度，不断吸引人流、商流、物流，将一个偏远的小山村打造成冰雪运动和乡村旅游的新亮点。