

# 全力做好扩大内需这篇大文章

## ——落实中央政治局会议精神做好当前经济工作系列述评之三

新华社记者 于佳欣 谢希瑶 王雨箫 吕昂

4月29日召开的中共中央政治局会议指出：“要全力扩大国内需求”，强调：“发挥有效投资的关键作用”“发挥消费对经济循环的牵引带动作用”。

抓好基础设施建设投资，积极扩大有效投资，做大做强国内市场，培育更多新的消费增长点，全力做好扩大内需这篇大文章，将为中国经济稳中求进提供更强劲更持久动力。

### 内需是稳增长的主力

一季度，我国固定资产投资超10万亿元，同比增长9.3%，好于去年全年的4.9%；社会消费品零售总额10.87万亿元，同比增长3.3%；最终消费支出拉动GDP增长3.3个百分点，贡献率约7成……一系列数据表明，虽然首季经济增速放缓，但内需的“主引擎”作用依然凸显。

过去十余年间，中国外贸依存度一度高达67%，今年一季度降至30%左右；与此同时，内需对中国经济增长的贡献率则保持高位，从去年的79.1%升至今年一季度的96.3%，对中国经济的支撑作用进一步增强。

当前国内疫情反复、国际局势多变等突发因素超出预期，投资消费指标出现波动：3月当月，社会消费品零售总额同比增幅由正转负，固定资产投资增速比前2个月明显回落，投资、消费承压态势明显。

面对新情况、新挑战，要想稳住经济就必须扩大国内需求。

“我们当前面临的突出压力之一就是需求收缩，只有通过扩大内需，促进供需平衡，才能稳住宏观经济大盘。”国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群说。

张立群指出，扩内需，要发挥好投资的关键作用，特别是政府主导的基础设施投资，因为这会为企业带来更多订单、也会促进企业招工，从

而有利于稳住就业、增加收入。而通过投资推动企业生产活跃，增加高质量供给，最终也会带动消费的持续增长。

扩大内需也是构建新发展格局的战略基点。畅通国内经济大循环的基础是国内市场达到一定规模，这就要发挥内需的拉动作用。特别是面对外部环境的不确定性，立足国内大市场，才能更好提升我国在国际循环中的地位和竞争力。

英国国家经济社会研究院首席经济学家毛旭新说，无论是大力投资基础设施，建设高效现代的交通物流体系，还是创造消费新增长点，不断挖掘消费潜力，都将为中国经济稳住增长、应对外部挑战提供支撑，也会为稳定全球供应链、提振全球市场信心注入力量。

### 打好投资消费组合拳

扩大投资，全面加强基础设施建设被摆上重要位置。

从去年底的中央经济工作会议，到今年的政府工作报告，均提出“适度超前开展基础设施投资”，日前召开的中央财经委员会第十一次会议提出构建现代化基础设施体系，此次中央政治局会议提出全面加强基础设施建设……一系列加力基建投资的信号持续释放。

“基建在当前具有牵一发而动全身的关键作用，能对稳住经济大局、稳定市场预期起到积极作用，从长远看是为国家中长期发展打好基础的战略布局。”清华大学中国发展规划研究院执行副院长董煜说。

“原以为受疫情影响，所需证件会缓办，结果拿地就能开工。”陕西空港自贸产业发展有限公司工作人员陈伟有些意外。今年西咸新区空港新城常态化实施“拿地即开工”政策，帮助企业缩短建设周期。

张立群指出，中央政治局会议提出强化土地、用能、环评等保障，就是要加快完善与基础设施建设项目落地相关的各项政策，确保重大建设项目尽快落地、尽快开工。

“十四五”规划102项重大工程建设正加快推进，目前已分解出的2600多个项目也稳妥有序实施，各地已储备7.1万个专项债项目，全年水利工程和项目可完成投资约8000亿元……一系列工程项目中蕴含着巨大发展机遇和商机。

权威部门指出，积极扩大有效投资，不是盲目铺摊子、上项目，更不是搞“大水漫灌”式的强刺激，而是聚焦经济社会发展的关键领域和薄弱环节，精准有序实施一批既利当前、又利长远的投资项目。

消费，事关保障和改善民生。受疫情冲击，消费增长压力很大。从14部门出台43项政策助力服务业恢复发展，到国办出台促消费20条，打出促消费“组合拳”；从抓已出台的餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输等特困行业纾困政策落实，到促进线上线下消费融合，培育“智慧+”消费……各方面协同发力、远近兼顾，综合施策释放消费潜力。

尽管疫情影响，消费潜力依然很大。第五届进博会签约面积已展展区规划面积70%有余；第二届消博会规模将更大；内外贸一体化布局下，外贸企业开始战略性拓展内销市场……拥有超过14亿人口、4亿中等收入群体的超大规模市场，始终是中国经济发展和抵御外部风险的底气。

### 疏“堵”保“畅”是关键

经济循环畅通，是扩大内需的基本保障和必要支撑。

针对流通领域存在的堵点卡点，这次中央政治局会议强调，要坚持全国一盘棋，确保交通

物流畅通，确保重点产业链供应链、抗疫保供企业、关键基础设施正常运转。

对于浙江丽水市联合韵达快递有限公司负责人郑志杰而言，油价上涨、快递运输慢、回款慢等问题，让企业遭遇“艰难期”。当地农行按照浙江银保监局部署，启动保就业、保市场主体应急融资机制，引入丽水市政策性融资担保有限公司，两天内为企业提供100万元紧急增量授信，助其物流畅通。

“一事一协调”，及时推动解决各地物流受阻问题；畅通交通物流大动脉，协调畅通末端微循环；加强重点物资、民生物资物流保障……一系列举措“点线面”结合，为保障物流畅通持续发力。

疏“堵”保“畅”，不仅是确保流通环节顺畅无阻，更要打通政策层面的堵点卡点。

新的组合式税费支持政策已为企业减轻税费负担和增加现金流1万亿元以上；中国人民银行宣布下调金融机构存款准备金率，将释放长期资金约5300亿元，进一步支持实体经济发展……财政、货币政策协同发力，让更多真金白银真正惠及企业。

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》发布，从六方面任务推动我国市场由大变强；《关于强化反垄断深入推进公平竞争政策实施的意见》通过，抓好要素市场化配置综合改革试点，《“十四五”现代流通体系建设规划》对外公布……筑牢“硬设施”，提升“软环境”，一系列政策举措持续落地推进，为畅通国民经济循环、形成强大国内市场保驾护航。

中国贸促会近期调研显示，多数受访外资企业表示，中国关于全国统一大市场建设，对在华外企来说是重大利好，将大大增强企业在华稳定经营和扩大投资的信心。

（新华社北京5月3日电）

## 欧盟国家能源部长紧急商讨“断气”问题

据新华社布鲁塞尔5月2日电（记者李骥志 陈文仙）欧盟国家能源部长2日在布鲁塞尔召开紧急会议，讨论俄乌局势对欧盟能源供应的影响，尤其是如何应对俄罗斯暂停向欧盟国家供应天然气等问题。

为应对可能的突发情况，负责能源事务的欧盟委员卡德里·西姆松表示，当务之急是开展三方面工作：一是根据最新事态改进供气紧急预案，二是在下一个供暖季到来前保证存气量，三是通过欧盟能源平台实现供应多元化。

## 不明病因儿童肝炎问与答

据新华社北京5月3日电（记者李雯）全球已有10多个国家近期报告200多例不明病因的儿童肝炎病例，至少4例死亡，一些病例接受了肝移植。这种肝炎的症状是什么？由什么引起？怎样预防？下面几个问答有助于了解该疾病。

问：全球哪些国家发现了不明病因儿童肝炎？

答：据世界卫生组织4月23日发布的公报，英国、美国、西班牙、以色列、丹麦、爱尔兰、荷兰、意大利、挪威、法国、罗马尼亚和比利时均报告出现这种肝炎病例。欧洲疾病预防控制中心4月28日发布的报告指出，奥地利、德国和波兰也报告出现病例。塞浦路斯卫生部当天通报两例病例。截至4月28日，日本发现3例病例。印度尼西亚卫生部5月2日报告3例不明病因儿童肝炎死亡病例。

问：症状是什么？

答：世卫组织4月23日发布的公报显示，患者年龄在1个月到16岁之间，17名患者需要接受肝移植，至少1名患者死亡。许多患者出现腹痛、腹泻、呕吐症状，大部分患者没有发热症状。

英国健康安全局4月29日发布公报说，这类病例主要出现在5岁以下儿童群体中，患病初期表现为腹泻、恶心等肠胃炎症状，随后出现黄疸。

美国疾病控制和预防中心4月29日发布的报告显示，入院前，部分儿童出现呕吐、腹泻、上呼吸道感染等症状；入院时，部分儿童有黄疸、肝肿大等症状。3名儿童患者出现急性肝功能衰竭，其中两人接受了肝移植。

问：病因是什么？

答：研究表明，上述儿童肝炎病例可能与腺病毒感染有关。但由于这些病例中许多人的症状并非腺病毒感染的典型症状，专家仍在调查其他可能原因。

世卫组织说，所有病例的样本中均未检测出甲、乙、丙、丁、戊这五种常见肝炎病毒。在至少74个病例中检出一腺病毒，其中18个病例中检出41型腺病毒。腺病毒是导致这些病例的一个假设原因。

美国疾控中心表示，腺病毒被认为是免疫功能低下儿童感染肝炎的原因之一，但它对健康儿童肝损伤的影响还在调查中。

问：什么是腺病毒？

答：目前已知的腺病毒有数十种，其中许多关联感冒症状，如发烧、喉咙痛等。41型腺病毒是导致小儿急性肠胃炎的常见原因，感染者通常有腹泻、呕吐、发烧及呼吸道症状。

问：与新冠有关吗？

答：世卫组织说，在20个不明病因儿童肝炎病例中检出新冠病毒；在19个病例中同时检测到腺病毒和新冠病毒。由于绝大部分不明病因儿童肝炎患者没有接种过新冠疫苗，所以目前世卫组织认为，他们的肝炎不是接种新冠疫苗的副作用。

英国健康安全局表示，目前还在调查不明病因儿童肝炎病例增加是否与防疫措施使儿童在新冠疫情期间暴露于病毒的机会减少因而对病毒易感性增加有关，以及是否因为腺病毒基因组发生了变化。

问：如何预防？

答：世卫组织认为，当务之急是确定病因，建议以勤洗手和保持呼吸道卫生等措施防止腺病毒等常见病毒感染。



这是5月3日在意大利卡斯蒂利亚尔拍摄的稻草人。

在意大利北部乡村卡斯蒂利亚尔，人们将自己制作的稻草人放置在花园、庭院、街道等处，庆祝一年一度的“稻草人节”。

新华社/法新

（上接第一版）充分调动地方抓粮和农民种粮积极性，出台加强粮食生产措施30条，实行产粮大县国家和省级叠加奖补，省财政拿出5亿元奖励前十名产粮大县。率先谋划启动“东北平原国家粮食安全产业带”建设，持续提高粮食安全保障能力。

切实加大黑土地保护力度。颁布实施全国首部地方性法规《吉林省黑土地保护条例》，确定每年7月22日为吉林省黑土地保护日，制定10个方面38条具体措施。率先与中科院合作实施“黑土粮仓”科技会战，启动建设3个万亩核心示范基地和30个辐射示范点。大力推广“梨树模式”，保护性耕作实施面积扩大到2875万亩，同比增长55.2%，居全国第一位。整体推进县扩大到15个，高标准示范应用基地增加到60个，累计建成高标准农田4030万亩。

扎实推进现代种业创新发展。出台大力推进现代种业创新发展意见，设立种业发展基金3亿元，实施种业“五大提升行动”，开展科企联合攻关，创建国家级现代种业产业园区。加快优良品种更新换代，新审定主要农作物品种341个、非主要农作物新品种20个。省内外制种基地稳定在40万亩左右，年生产加工种子能力达到4亿斤，能够保障主要农作物用种需求。

集成推广绿色高质高效技术。优选农业主导品种115个、主推技术49项。农作物综合机械化率达到92%，位居全国前列。落实省级扶持资金1亿元，支持榆树市等前10个产粮大县开展全程机械化新型农业经营主体农机装备建设。建设数字村13个，上线农业机械化智慧云平台，累计建成益农信息社8275个。

## 敢当排头勇争先

### 创新经营服务机制 助推农业增产农民增收

一年之计在于春，一年好景在春耕。在吉林市昌邑区助力小康农业机械化专业合作社育苗大棚里，传来阵阵机械轰鸣声。村民在做好个人防护的前提下，围绕在水稻秧苗铺盘机旁，摆盘、播种、覆土……育苗铺盘工作一气呵成。

“今年合作社在代购农资的同时，还推出新业务，为疫情不能及时返乡的农民提供育苗服务。”合作社社长张旭说，通过定期拍摄视频和照片，让委托农户可以实时查看秧苗长势。

“我老伴去世得早，我在城里当保姆，雇主小区是中风险区域我无法及时返乡，家里7亩多的水稻田育秧成了问题，这回有了合作社帮忙可不用愁了！”桦皮厂镇董屯村村民韦有兰说。

加快转变农业经营方式，培育新型经营主体，构建小农户与现代农业有效衔接机制，助力农业增产、农民增收。

培育壮大新型农业经营主体。出台支持新型农业经营主体等4项16条措施，促进合作社高质量发展8项30条措施。建立信用评价管理平台，将符合条件的新型经营主体纳入金融机构贷款“白名单”，满足贷款业务要求。2021年以来，建设银行、邮储吉林分行、吉林银行、吉林省农村信用社联合社为合作社和家庭农场新增贷款88.52亿元。

促进农民合作社规范发展。家庭农场发展到14.6万户。创建县级以上示范家庭农场3090

家，开展榆树、双阳、九台、公主岭等10个县（市、区）家庭农场首批示范县创建试点。促进农民合作社高质量发展，农民合作社规范到8.2万户，成员总数111.8万人，累计培育县级以上示范社3756个。

全面启动农村“三变”改革。巩固拓展农村集体产权制度改革成果，开展农村集体资产清查，核实资源性资产1.6亿亩，账面资产531.94亿元。其中，经营性资产126.89亿元，非经营性资产405.05亿元。确定梨树县为全国农村改革试验区申报主体，制定梨树县现代农业经营体系改革试验方案。

提升农业社会化服务水平。积极培育公主岭等11个县（市、区）开展社会化服务机制创新试点，在土地托管服务模式、培育农业生产服务组织和规范服务标准等方面进行探索创新。与中化现代农业（吉林）有限公司签署合作协议，全面启动35个MAP服务中心建设。新型经营主体流转土地面积达3314万亩，占家庭承包面积的52.6%。全省农业社会化服务组织发展到2.64万个，服务小农户110万户。

### 加速三产融合 产业结构优化提升

鹿茸片、鹿胶糕、鹿肉熟食……走进长春市双阳区鹿乡特色小镇，琳琅满目的鹿产品让人目不暇接。

“要想富，就养鹿；一万元，不算富；十万元，一小步；真正富，七位数……”这是一句双

阳民间广为流传的顺口溜。鹿乡镇因鹿而闻名，围绕梅花鹿产业打造特色小镇，集养殖、加工、销售为一体，是全国最大的鹿产品集散地。全镇鹿只存栏20万只，鲜茸产量150吨，鹿业总产值11.4亿元，一只只梅花鹿成为村民的“致富鹿”。

近年来，我省大力发展农产品加工业，促进农村一二三产业融合发展，立足做活“农头工尾”“粮头食尾”文章，坚持把依托农业农村资源发展的二三产业留在农村，把农业产业链延伸的增值收益和就业创业机会留给农民，提升率先实现农业现代化的产业支撑能力。

强化政策统筹推进。出台促进农产品加工业和食品产业加快发展政策意见，落实税费减免、用地、用电、人才等优惠政策，将农产品加工业企业缴纳增值税省级分享增量部分奖补政策扩大到前十个产粮大县。成立由省政府分管副省长任组长，农业农村、工信等23个部门为成员单位的农产品加工业和食品产业工作领导小组，统筹推进工作落实。

着力打造十大产业集群。以标准化生产、精深加工、集群化发展方向，重点打造玉米水稻、杂粮杂豆、生猪、肉牛羊、禽蛋、乳品、人参、梅花鹿、果蔬、林特等十大产业集群。建立项目库，储备重点项目189个，计划总投资422亿元。

推进农产品加工园区建设。以现代农业产业园、农村三产融合先导区、开发区、工业集中区等为载体，培育农产品加工示范园区。新评

选认定德惠经济开发区、榆树环城工业集中区等6个省级农产品加工示范园区，专项资金给予重点扶持。

突出抓好品牌建设。加快构建具有市场知名度和竞争力的农产品品牌集群，持续做大做强吉林大米、吉林玉米、吉林杂粮杂豆、长白山人参、长白山黑木耳、吉林优质畜产品、吉林梅花鹿等“吉字号”优质特色农产品品牌。持续推进吉黑、吉浙、吉皖、吉苏、吉沪及中化集团等农业交流合作。

宏图展望心潮涨，稳中求进争排头。回首过去，我省“三农”工作按照习近平总书记指明的方向，步履铿锵，硕果满枝，遍野春光；展望未来，吉林人争率先、站排头，奋力前行，满怀希望，用实干担当奋力谱写新时代吉林农业现代化建设华章！

### 记者手记：

面对突如其来的新冠疫情，我省始终心怀“国之大者”，在做好疫情防控的同时毫不松懈抓好春耕生产，努力率先实现农业现代化，争当现代农业建设排头兵，坚决扛稳维护国家粮食安全重任。

实践证明，我省农业现代化建设之所以能够实现快速跃升和整体跨越，关键在于构建形成了一整套规划统领、上下联动、集中合力、改革创新、督导考核五个有效机制。

今年，我省将进一步推进农业数字化、信息化、智能化，不断提高农业生产效率、降低农民劳动强度；不断创新现代农业经营模式，支持农民专业合作社、龙头企业等新型经营主体加快发展，带动农民稳步迈向共同富裕。