

贯彻落实“一主六双”高质量发展战略，建设长春现代化都市圈，打造“三强市、三中心”，推进“六城联动”，实施“十大工程”——

长春奋力开创振兴发展率先突破新局面

实施政治引领工程——

筑牢共同奋斗思想政治基础

长春坚持以政治建设为统领，坚守政治方向、加强政治领导、夯实政治根基、涵养政治生态、防范政治风险、永葆政治本色、提高政治能力，为振兴发展提供坚强政治保障。长春坚持不断深化理论武装，把学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想作为必修课、首修课、终身课，学出信仰、学出信念、学出信心，提高马克思主义看家本领。牢牢掌握意识形态工作领导权，依托“新时代君子兰讲坛”“新时代文明

实施科技创新工程——

打造高质量发展新引擎

坚持推进科技、产业、金融、人才协同发展，坚持抓创新与抓人才并举、抓创新与抓创业并重，扎实推动国家区域创新中心建设，推动长春向“领跑”“跟跑”向“并跑”“领跑”跨越。

强化科技创新策源。设立长春市自然科学基金，积极参与国家基础研究十年行动，着力解决关键核心技术攻关中的基础理论和底层技术瓶颈问题。推行“揭榜挂帅”体制机制，实施一汽自主创新、高速智能动车组等重大科技专项，着力攻克半导体芯片、科学仪器、汽车零部件、人工智能等一批“卡脖子”技术。支持在重点高校建设世界一流大学和一流学科，支持重点科研院所建设国际一流科研机构，提升基础研究能力，增强关键技术供给，让基础学科的“深蹲助跑”推动原始创新的“起跳飞跃”。

推动创新平台集聚。加快建设国家自主创新示范区，构建梯次合理的创新平台体系，集聚国家级以上创新平台超200个。积极申报“空间光电”“黑土地保护与利用”等国家重点实验室，高标准建设综合极端条件实验装置、大口径空间光电光谱综合环境试验平台、国家半导体激光技术创新中心、打造科学仪器、助力创新突破。加快推进“环吉大双创生态圈”建设，抓好长春新区、吉林大学、光机所、网信等国家双创基地建设，形成“科、教、创、产、服”一体化集聚区。做强长春国家科技成果转化示范区等平台，完善技术交易市场体系，让更多科技

实施转型升级工程——

着力构建现代产业体系

长春下大力气改变工业“一柱擎天”和结构单一的“二人转”产业体系，坚持以经济建设为中心，积极对接需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，扩大有效需求，促进产业集聚、加快融合发展，促进新老优势全面聚合、新动能顺畅接续，构建多点支撑、多业并举、多元发展新格局。

聚焦多点支撑稳增长。发挥投资关键作用，用足用好国家支持政策，做实“项目库+资金池”平台，完善“项目中心+机制”模式，每年谋划落实亿元以上项目1000个以上，投资年同比增长10%以上。积极扩大消费，推进消费供应链体系建设，实施商贸创新转型工程，探索发展无人零售、智慧零售，改造提升一批特色商业街，打造一批消费新场景和网红打卡地。推进精准招商，实施“一个项目、一名领导、一套班子、一个方案、一抓到底”的推进机制，抓内资、引外资、促融资，围绕“六新产业”和“四新设施”开展产业链招商、平台招商，以商招商，努力引进更多世界500强、大型跨国公司和行业领军企业，形成常态化集聚态势。

聚焦多业并举优结构。坚持做大做强总量和优化结构并重，推进产业向集群化、智能化升级。支持一汽建设世界一流企业，加速“六个回归”，打造一汽百公里半径产业集群，加快推进奥迪新能源、丝尔科赛车、比亚迪动力电池等项目建设，支持红旗打造“国家名片”，解放打造百年品牌，确保汽车产值突破万亿，把长春建设成为世界一流汽车城。聚焦打造千亿级产业集群，



复工复产。

实施改革开放工程——

全面融入新发展格局

长春以优化营商环境为基础，全面深化改革，打造我国向北开放重要窗口和东北亚地区合作中心枢纽，强化精细化改革举措，构建多元化开放格局，为振兴发展注入强大动力。

以优化营商环境厚植发展沃土。锁定进入全国第一方阵目标，深化“放管服”改革，推进“一网通办、跨省通办”“一件事一次办”“标准地、承诺制”“拿地即开工”“交房即办证”等举措，努力建设全国办事最便捷的城市。健全新型监管机制，对新产业新业态实施包容审慎监管，完善诚信体系建设，加快打造投资项目咨询等一站式服务体系，构建公平公正、竞争有序、充满活力的市场秩序。深化“万人助万企”，依托“长春亲清政企关系”微信群开展全天候服务，平日里“无事不扰”，关键时“有求必应”，打造最优良的亲商生态和最公平的市场环境。视企业为宝贵财富，真心实意关心企业、服务企业、支持企业，做到感情零距离、服务零差错、利益零输送；视企业家为至爱亲朋，真情实感尊重企业家、爱护企业家、帮助企业家，对企业家高看一眼、厚爱一层、尊重三分，让他们政治上有关誉、事业上有机遇、社会上有礼遇、生活上有关爱。

以更深层次改革破解发展难题。深化国资国企改革，整合优化政府投资平台，推动市属国企市场化转型，把国有企业



经开区科创广场。

实施城市更新工程——

建设宜业宜居宜乐宜游美好生活城市

坚持人民城市人民建，人民城市为人民，打造宜居城市、韧性城市、智慧城市，把全生命周期管理理念贯穿规划、建设、管理全过程，以精细化治理焕发城市之美，以人性化理念彰显城市温度，打造更具辐射力、承载力、影响力的品质长春。

科学规划引领。紧扣长春现代化都市圈建设，高点编制国土空间总体规划和都市圈发展规划，加速中心城区和开发区崛起，推动“核心圈层”率先发展，促进县城区和市区紧密自流动、资源均衡配置，推动“紧密圈层”融合发展；以长吉、长平一体化为先导，带动辽源、松原、梅河口等城市群协同共进，推动“辐射圈层”联动发展，全面构建“一核、两翼、三圈、多带”的都市圈发展格局，下足绣花功夫把每一寸空间都用好、管好、规划好。

完善承载功能。着眼“血脉”畅通，全力建设都市圈一小时环线和轨道交通重点工程，打通断头路，畅通微循环，推进“公交优先”，强化智能管理，加快车路协同，让出行更便捷、更顺畅、更舒心。着眼“生命线”安全，持续推进水网、电网、清洁能源供热等项目建设，加快构建供给稳定、优质服务要素保障体系。着眼“肌体”健康，加快构建海绵城市建设，统筹推进老旧小区改造，加快实施“河清湖通”“河湖连通”，健全城市防洪排涝体系，确保城市有序运转。

提升品质形象。按照“更新老城、扮靓新城”的思路，三环以内老城区，分类分步推进老旧小区、老旧小区、老旧楼宇和棚户

做强做优做大，让国有资本增值增利增效。抓好民营经济改革发展示范城市建设，常态化开展政银企对接和服务企业周活动，力争民营经济占比达53%以上，市场主体总量年均增长12%以上。深化金融、土地等要素市场化改革，完善开发区“管委会+公司+园区”运营模式，盘活存量土地资源，推动空间资源向优势地区、现代产业、重大项目集聚，为高质量发展蓄势赋能。

以更高水平开放拓展发展空间。在深化“五个合作”中融入新格局，深度参与“一带一路”建设，主动对接京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等重大战略，做好产业承接，促进要素流动，在共享机遇中畅通经济循环。深化与天津、杭州对口合作，在资源共享、园区共建、产业集群建设等方面取得突破。加强与各市州对接合作，推动省域协同发展、共同发展。高水平建设长春新区、中韩示范区、兴隆综保区、临空经济示范区，申建吉林自贸区长春片区，办好电影节、汽博会、农博会等品牌赛事，进一步提升城市开放度。推进辽吉通集高铁等通道建设，加快推进龙嘉机场二期，拓展国际国内航线，扩大长满欧、长欧欧、长春至汉堡中欧班列和长春至天津、大连海铁联运运营规模，增强链接全球能力。



进入冬季，地铁客流量增加，市民文明出行。孙建一 摄



实施乡村振兴工程——

争当农业农村现代化排头兵

抓住实施乡村振兴战略的重大机遇，坚持农业农村优先发展，夯实农业基础地位，坚持农业农村现代化一体设计、一体推进，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

巩固拓展脱贫攻坚成果。弘扬伟大脱贫攻坚精神，严格落实“四个不摘”要求，健全完善防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口早发现、早干预、早帮扶，坚决守住不发生规模性返贫底线。推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，扎实开展“万企兴万村”行动，促进脱贫户产业和脱贫人口就业稳定发展，提升乡村产业发展水平，让全面小康的成色更足、底色更亮。

坚决扛稳粮食安全重任。围绕建设国家粮食安全生产区，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守耕地保护红线，扎实开展“黑土粮仓”科技会战，打造一批集中连片、智慧高效的新型高标准农田，提高农业机械化和科技创新水平，确保粮食产能稳定、供给安全。联合开展种子“卡脖子”技术攻关，抓好主粮自主选育产业化应用建设，坚决打好种业翻身仗。

加快发展壮大农业产业。以国家农业高新技术产业示范区为引领，大力推进农业一二三产融合发展，做足“农头工尾”“粮头食尾”“畜头肉尾”文章，打造“十大产业链”，突出抓好生猪、肉牛、肉羊、梅花鹿、肉鸡等重点工

实施生态文明工程——

打造“美丽中国”长春样板

坚定不移走生态优先、绿色发展之路，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，算好“环境账”，打好“低碳牌”，坚持山水林田湖草沙一体化保护修复，协同推动减污降碳和绿色发展，努力让生态环境成为最可感知的现实、最普惠的福祉和最亮丽的底色。

深入打好污染防治攻坚战。让“蓝天白云”、全面推进燃煤、挥发性有机物、机动车、扬尘等污染治理，抓好秸秆全域禁烧管控和全量化处置，基本消除黑土地区“一耕一地”“碧水长流”，大力推进饮马河、东辽河、新凯河等流域综合治理，全面消除劣五类水体；加强城区河湖生态补水，实施“两江九河”连通工程，构建生态大管网。让“黑土永续”，推广农药减量控害和化肥减量增效，强化畜禽粪污资源化利用，以更大力气保护好黑土地这一“耕地中的大熊猫”。要加强“三线一单”生态环境管控，深入实施国土空间生态修复重大工程和50万亩大规模国土绿化行动，从严打击违规开发、毁林毁草毁苗等行为，为生态“留白”、为自然“增绿”。

积极构建绿色低碳发展格局。制定实施低碳转型和碳达峰行动计划，全力推动产业生态化、生态产业化。积

实施民生改善工程——

在共享发展中推进共同富裕

把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，让广大人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，坚持民生投入只增不减、惠民力度只升不降，加快推动“基本民生”向“品质民生”转变，聚力共同富裕，建设幸福长春。

突出增收“富民”。实施更加积极的就业创业政策，做好高校毕业生、农民工、退役军人、残疾人等重点群体就业，进一步完善职业技能培训体系，促进创业带动就业、多渠道灵活就业，开发就业岗位60万个，保持零就业家庭动态为零。深化收入分配制度改革，提升劳动报酬在初次分配中的比重，拓宽经营性、财产性收入渠道，完善税收、社保、转移支付等再分配制度，发挥慈善等第三次分配作用，提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，确保城乡三次分配作用与经济增长同步，让百姓的钱包鼓起来、日子火起来。

坚持服务“利民”。加快提升教育现代化水平，深化考试招生制度改革、义务教育“双减”、高质教育评价等改革，力争学前教育普惠覆盖率85%以上，新建改扩建70所中小学，新增10万个优质公办学位，创建20所特色高中、15所特色高水平职业院校，更好满足人民群众对优质教育的新期待。深入实施健康长春行动，统筹推进医药卫生体制改革，常态化抓好新冠肺炎疫情防控，深入开展新时代爱国卫生运动，健全公共卫生应急管理体系，提升城乡基层医疗卫生服务能力，建好传染病医院、疾控中心等重大项目，加快推动优质医疗资源扩容下沉和区域均

实施安全稳定工程——

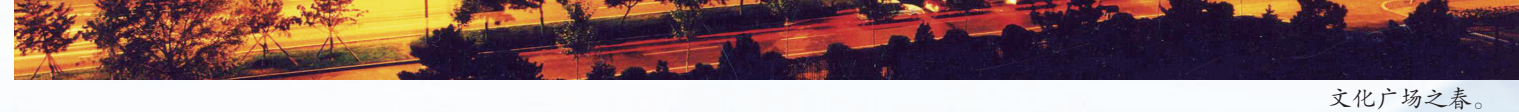
打造社会治理现代化示范

坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险，统筹发展和安全，以创建社会治理现代化试点市为引领，持续打造公平公正的法治环境与和谐稳定的社会环境。

深化法治长春建设。一体建设法治长春、法治政府、法治社会，加快城市建管、生态环保、科技创新等重点和新兴领域立法，高质量打造“长春中央法务区”。全面推进依法行政，深化规范行政执法“阳光行动”和“法治体检”服务，积极创建全国法治政府建设示范市。健全完善行政执法司法监督制约和责任追究体系，深入实施“八五”普法规划，落实“一村（社区）一法律顾问”制度，加快建成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的公共法律服务体系。

提升社会治理效能。扎实开展全国社会治安防控体系建设示范城市创建，高标准推进全市综治中心示范项目建设。健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，不断推动信访工作重心下移、关口前移，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。健全市、区（县）、街（乡镇）、社区（村）四级治理体系，做深做细做实“三长”联动机制，推广“1+3+N”基层治理经验，引导群团组织、社会组织和社会工作者参与社会治理。

筑牢平安建设根基。坚持防风险、除隐患、保安全协同发力，全面实施“一村一警”“一格一警”工程，常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击电信诈骗、黄赌毒以及电信诈骗等违法犯罪活动。围绕创建国家安全发展示范城市，进一步完善安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，统筹抓好交通安全、消防安全、食品药品安全等各领域安全工作，坚决防范和遏制重特大安全事故。完善应急急预案、指挥、救援体系，高标准建设应急协同综合指挥平台和基层应急服务站，全面提升综合防灾减灾救灾水平，切实做到一方发展、护一方稳定、保一方平安。



文化广场之暮。

实施党的建设工程——

为振兴发展提供坚强保障

深入贯彻新时党的建设总要求和新时代党的组织路线，持续深化全面从严治党，巩固发展风清气正政治生态，切实把全市各级党组织建设得更加坚强有力。

始终坚持以党的全面领导。充分发挥党总揽全局、协调各方作用，支持人大及其常委会依法行使职权，加强对“一府一委两院”的监督。支持市政协履行职能，畅通民主协商、民主监督、参政议政水平。完善大统战工作格局，不断推动工商、工商联、无党派人士参政议政政策落地，统筹推进民族、宗教、外事、港澳台侨等工作，开创民族团结进步示范市。强化武装党建设，推动军民融合深度发展，争创全国双拥模范城市“十连冠”。进一步发挥工人、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用，做好老干部和关心下一代等工作，凝聚齐心协力促振兴的强大合力。

锻造德才兼备干部队伍队伍。全面落实新时代好干部标准，坚持正向激励导向，健全素质素质培养、知识更新、选拔任用、从严管理、正激励“五大体系”，大力加强各级领导干部和干部队伍建设，深入实施优秀年轻干部“165”育苗工程，着力培养一批在振兴发展中可堪大用、能担重任的栋梁之才。健全考核评价机制，完善考核体系、考核、考核相结合的考核体系，深化“三走一进一评”双向互动日常考核，坚持“三个区开来”，落实好容错纠错机制，真正让担当者担当、使实干者实惠、让有为者有位。坚持党管人才原则，持续引进培养高层次人才，全力抓好党政人才、企业经营管理者人才、专业技术人才、高层次人才、农村实用人才、社会工作人才队伍建设，打造近悦远来的良好人才发展环境。夯实基层组织战斗堡垒。全面落实新时代党的建设总要求，持续深化全面从严治党，巩固发展风清气正政治生态，切实把全市各级党组织建设得更加坚强有力。

深化发展党员“一推一评一纪实”机制，不断优化党员队伍结构。大力加强农村基层党组织建设，加快实施“头雁领航”“经济护航”计划，不断提升党建引领乡村振兴的实效。推进城市基层党建升级工程，提升街道党工委（党委）统筹协调功能，加快社区工作者队伍职业化专业化建设。全力打造非公党建特色品牌，持续开展非公领域“两个覆盖”攻坚行动，推动党建工作向楼宇、物业、快递物流、网购经济等新领域、新业态拓展。统筹抓好机关、国企、市属高校、中小学及公立医院卫生机构党建工作，促进党建工作与业务工作深度融合，推动基层党组织全面进步全面过硬，让党旗在基层一线高高飘扬。深入推进正风肃纪反腐。坚持挺纪在前，精准运用“四种形态”，持续深化党性党风党纪教育，努力实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。用好监督利器，全面加强“一把手”和领导班子监督，统筹抓好日常监督和基层监督，完善巡视巡察上下联动、贯通协同机制，在党内监督主阵地，推动各类监督形成合力。坚持“三不”一体推进方针方略，坚定不移将反腐败斗争进行到底，保持惩治的威慑、强化治标的效能，加大打击行贿力度，全面查清行贿犯罪，做好以案促改、以案促治，严肃查处群众身边腐败和作风问题，不断取得更多制度性成果和更大治理成效。大力弘扬“新质思想”作风，坚决破除形式主义、官僚主义，突出监督检查“庸懒散浮奢”等顽瘴痼疾。带着责任、带着感情、带着服务企业的态度，服务基层、服务群众，对服务意识不强、服务态度不好、服务效率不高、服务成效不大的要督查问责。树立利民为本、担当为要、干事为乐的鲜明导向，让重实干、勇担当、善作为的新风正气充盈长春大地。（本版图片为资料图片）